



NEMZETI
KÖZSZOLGÁLATI
EGYETEM
LUDOVIKA

KÖZIGAZGATÁSI TOVÁBBKÉPZÉSI INTÉZET

TÁJÉKOZTATÓ

a közigazgatási szakvizsga

Általános közigazgatási ismeretek

II. modul:

JOGALKOTÁSI ÉS JOGALKALMAZÁSI ISMERETEK

című tananyagát érintő változásokról

Budapest, 2024. március 4.

Tisztelt Vizsgáló!

A Nemzeti Közszerológálati Egyetem (a továbbiakban: NKE) jogszabályban rögzített feladata, hogy a közigazgatási szakvizsgához kapcsolódó ismeretanyagot időközönként hatályosítsa. A közigazgatási szakvizsgáról szóló 35/1998. (II. 27.) Korm. rendelet 3. § (3) bekezdése kimondja, hogy a követelményrendszeren alapuló tananyagot az NKE – különösen a jogszabályi változásokra tekintettel – rendszeresen, de legalább évente felülvizsgálja, és szükség esetén aktualizálja.

A jogszabályi kötelezettségen alapuló hatályosítást, a tananyag átdolgozását a Nemzeti Közszerológálati Egyetem Közigazgatási Továbbképzési Intézete (a továbbiakban: NKE KTI) a 2024. január 01-jéig kihirdetett jogszabályok alapján zárta le. Az NKE KTI fontosnak tartja, hogy a közszerológálati tisztviselők ismereteiket hatályosított tananyag alapján sajátítsák el, és a 2024. márciusi vizsgaidőszak folyamán már a tankönyv lezárása, korábbi hatályosítása óta bekövetkezett jogszabályi módosulások is megjelenjenek a tananyagokban, s egyben a számonkérés alapját is képezzék.

A tananyag-kiegészítő dokumentumban minden, az adott fejezetcímen belül végrehajtott módosítás helyét az oldalszám és bekezdés feltüntetésével, dőlt betűtípussal, vastagon kiemelve jelöltük. Az új, hatályos szövegrészek pirossal szedve találhatóak, míg a hatályát veszített részek fekete áthúzással vannak jelölve. Az egyes módosítások indokolása dőlt betűvel az adott módosított szövegrészt követően került rögzítésre. A bemutatott változások tankönyvekbe történő átvezetéséről március hónapban gondoskodunk.

A tananyag-kiegészítő dokumentum kibocsátásával az NKE KTI segítséget kíván nyújtani, hogy a közigazgatási szakvizsgára Ön a lehető legnaprakészebben tudjon felkészülni.

Eredményes felkészülést és sikeres vizsgát kívánunk!

Budapest, 2024. március 4.

**Nemzeti Közszerológálati Egyetem
Közigazgatási Továbbképzési Intézet**

3.1.3. A KORMÁNY DÖNTÉSEINEK ELŐKÉSZÍTÉSE

39. oldalon a hatodik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

4. A Stratégiai és Családügyi Kabinet, a Gazdasági Kabinet, a ~~Növekedési és Versenyképességi Kabinet~~, a Nemzetpolitikai Kabinet és a Védelmi Tanács (ezen alcím alkalmazásában a továbbiakban együtt: kabinet) és a Kormány ülésére benyújtott minden előterjesztést és jelentést – ideértve a kormánybiztosok előterjesztéseit (jelentéseit) is – előzetesen a Közigazgatási Államtitkári Értekezleten (a továbbiakban: KÁT) kell megtárgyalni, amely a Kormány általános hatáskörű döntés-előkészítő testületként a kabinet és a Kormány ülései előkészítésének általános szakmai, szervező, egyeztető és a Kormány **és a kabinet** által hozott döntések végrehajtását ellenőrző fórumaként működik. E szabály alkalmazása alól a Kormány vonatkozásában a miniszterelnök **és a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető miniszter**, a kabinet vonatkozásában a kabinet elnöke – a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára javaslatára – kivételt tehet.

Indokolás: 1529/2023. (XII. 5.) Korm. határozat a Kormány ügyrendjéről szóló 1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat módosításáról

Ugyanitt a 40. oldalon a második-harmadik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

5. **A Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottság** (a továbbiakban: FKB) a Kormány fejlesztéspolitikai javaslattevő, véleményező, döntés-előkészítő és koordináló szerve, melynek feladata az európai uniós forrásból megvalósuló fejlesztéspolitika végrehajtásának összehangolása, a fejlesztéspolitika területén hozandó kormányzati döntések előkészítése és az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter által vezetett minisztérium központi koordinációs tevékenységének elősegítése. Az ilyen tárgykörbe tartozó előterjesztés és jelentés a ~~Növekedési és Versenyképességi~~ **Gazdasági** Kabinet napirendjére csak akkor vehető fel, ha azt az FKB előzetesen megtárgyalta, vagy azt az előterjesztő az FKB-val előzetesen egyeztette. Ettől csak indokolt esetben és kizárólag akkor lehet eltérni, ha ahhoz a miniszterelnök, az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter vagy az FKB elnöke hozzájárul. Ha az FKB a feladatkörébe tartozó előterjesztést megvitatta, és a ~~Növekedési és Versenyképességi~~ **Gazdasági** Kabinet általi megtárgyalásra javasolta, az előterjesztés közvetlenül benyújtható a ~~Növekedési és Versenyképességi~~ **Gazdasági** Kabinet ülésére.

6. A Stratégiai és Családügyi Kabinet, a Gazdasági Kabinet, a ~~Növekedési és Versenyképességi Kabinet~~, a Védelmi Tanács, valamint a Nemzetpolitikai Kabinet működésének célja a Kormány döntéseinek előkészítése, valamint döntés a Kormány hatáskörébe tartozó ügyekben.

Indokolás: 1529/2023. (XII. 5.) Korm. határozat a Kormány ügyrendjéről szóló 1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat módosításáról

Ugyanitt a 41. oldalon a harmadik gondolatjeles sor után a következő bekezdés jelenik meg, ezzel egyidejűleg a 7. A Kormány ülése kezdetű bekezdés számozása 8.-ra módosul:

7. A Kormány ülésének előkészítésében az **Alkotmányossági Előkészítő Munkacsoport** és a **Kormányzati Költségvetési Előkészítő Munkacsoport** is közreműködhet. Az Alkotmányossági Előkészítő Munkacsoport vezetője az igazságügyi miniszter, és az előterjesztéseket jogi-alkotmányossági szempontból véleményezi, ha ezt az igazságügyi miniszter szükségesnek tartja. A munkacsoport akár meg is vétőzhatja az elé került előterjesztést, amely így nem kerülhet a kormányülés napirendjére.

A pénzügyminiszter által vezetett Kormányzati Költségvetési Előkészítő Munkacsoport feladata ugyanez, de költségvetési szempontból. Fontos azonban, hogy a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető miniszter kérelemre dönthet úgy, hogy egy adott előterjesztés esetben ezektől a szabályoktól el lehet térni.

Indokolás: 1529/2023. (XII. 5.) Korm. határozat a Kormány ügyrendjéről szóló 1352/2022. (VII. 21.) Korm. határozat módosításáról

3.4.3. A JOGSZABÁLY TAGOLÁSA

Az 50. oldalon az első bekezdés az alábbiak szerint módosul:

1. A preambulum az Alaptörvény módosításában és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvények esetében alkalmazható **andó**, normatív tartalommal nem rendelkező logikai egység. Az Alaptörvényben rögzített törvényhozási tárgykörbe tartozó törvények esetében preambulomot kell alkalmazni. **Módosító, illetve hatályon kívül helyező törvényben nem helyezhető el preambulum, kivéve, ha társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős, illetve az Alaptörvényben megjelölt törvényhozási tárgykört szabályozó módosító rendelkezést vagy az előbb említett tárgyköröket szabályozó jogszabályt vagy jogszabályi rendelkezést hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.** A preambulumban ismertethető a szabályozás előzménye, indoka és célja, valamint rögzíthető olyan elvi, elméleti tétel, amelyet a törvénytervezet szakaszaiban **vagy mellékleteiben** a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni.

Indokolás: 8/2023. (VII. 4.) IM rendelet a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet módosításáról

50. oldalon a harmadik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A rendeletekben bevezető részt kell alkalmazni, amely a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és **ezt követően** a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában.

A bevezető rész - ha a rendelet értelmezésének előmozdítása érdekében szükséges - ezen túlmenően bevezetést is tartalmazhat, amelyben ismertethető a szabályozás előzménye, indoka és célja, valamint rögzíthető olyan elvi, elméleti tétel, amelyet a rendelet szakaszaiban vagy mellékleteiben a normatív tartalom hiánya miatt nem lehet rendezni. A bevezetésben azonban nem rögzíthető a rendelet részletes tartalma vagy annak megállapítása, hogy a rendelet valamely uniós jogi aktusnak való megfelelést szolgálja.

Indokolás: 8/2023. (VII. 4.) IM rendelet a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet módosításáról

5.4.1. A KÉRELEMRE VONATKOZÓ SZABÁLYOK

A 89. oldalon a negyedik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A gyakorlatban nagyon fontos kérdés, hogy a kérelmező meddig tudja a kérelmét módosítani, visszavonni, kiegészíteni stb. Az Ákr. szerint az ügyfél kérelmével **a tárgyában hozott döntés véglegessé válásáig addig** rendelkezhet, azaz azt módosíthatja, visszavonhatja, **amíg a döntés közlése iránt a hatóság nem intézkedik (törvény vagy kormányrendelet ennél későbbi időpontot is megállapíthat).** A döntés véglegessé válására vonatkozó rendelkezések az Ákr. hatóság döntéseire vonatkozó fejezetében kerültek meghatározásra. A hatóság döntése végleges, ha azt a hatóság már – az Ákr.-ben meghatározott kivételekkel – nem változtathatja meg. A véglegesség mindig a döntés közlésével áll be.

Indokolás: 2021. évi CXLVI. törvény az ingatlan-nyilvántartásról szóló 2021. évi C. törvény hatálybalépésével összefüggő átmeneti rendelkezésekről, valamint egyes, az ingatlan-nyilvántartással, területrendezéssel, településrendezéssel kapcsolatos és kulturális tárgyú törvények módosításáról

5.4.2. A SOMMÁS ELJÁRÁS ÉS A TELJES ELJÁRÁS

A 94. oldalon a hetedik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

Automatikus döntéshozatalnak van helye, ha:

- az Eüsztv. szerinti automatikus döntéshozatali eljárás feltételei fennállnak és nincs ellenérdekű ügyfél, vagy
- a kérelem tekintetében
 - azt törvény vagy kormányrendelet megengedi,
 - a hatóság részére a kérelem benyújtásakor minden adat rendelkezésére áll, vagy azokat automatikus információátvitel útján meg tudja szerezni
 - a döntés meghozatala mérlegelést nem igényel, és
 - nincs ellenérdekű ügyfél.

Indokolás: 2021. évi L. törvény az egyes hatósági eljárásokat érintő egyszerűsítések érdekében szükséges törvénymódosításokról

5.4.4. AZ ÜGYINTÉZÉSI HATÁRIDŐ ÉS A HATÁRIDŐ SZÁMÍTÁSA

A 97. oldalon az utolsó előtti bekezdés első alpontja az alábbiak szerint módosul:

A határidő számításának legfontosabb szabályai az alábbiak:

- a napokban megállapított határidőbe nem számít bele a határidő kezdetére okot adó cselekmény vagy körülmény bekövetkezésének, a közlésnek, a kézbesítésnek, a hirdetmény kifüggesztésének honlapon történő közzétételének és levételének, valamint a közhírré tétel napja;

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

Ugyanitt a 97. oldalon az utolsó bekezdés az alábbiak szerint módosul

A határidő túllépésének komoly szankciói vannak. Amennyiben a hatóság:

- határidőben nem utasítja vissza a kérelmet, nem szünteti meg az eljárást, nem dönt érdemben, nem tartja függőben a beadványt vagy nem függeszti fel vagy szünetelteti az eljárást,
- az ügyintézési határidőt túllépi, vagy
- az automatikus döntéshozatal, vagy a sommás eljárás szabályait indokolatlanul mellőzi,
- az eljárás lefolytatásáért fizetendő illetéknek vagy az illetékekről szóló törvény szerinti ...

Indokolás: 2021. évi CXLVI. törvény az ingatlan-nyilvántartásról szóló 2021. évi C. törvény hatálybalépésével összefüggő átmeneti rendelkezésekről, valamint egyes, az ingatlan-nyilvántartással, területrendezéssel, településrendezéssel kapcsolatos és kulturális tárgyú törvények módosításáról

5.5.2. A HATÓSÁG DÖNTÉSÉNEK VÉGLEGESSÉGE

A 114. oldalon a második bekezdés az alábbiak szerint módosul:

Nincs helye fellebbezésnek:

- a) ha az elsőfokú döntést – a központi hivatal kivételével – központi államigazgatási szerv
- b) vezetője hozta,
- c) ha a képviselő-testület önkormányzati hatósági ügyben hozott döntést,
- d) a másodfokú hatóság által hozott önálló jogorvoslattal támadható végzés esetén,
- e) ha nincs kijelölt másodfokú hatóság,
- f) nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánított ügyben, **kivéve, ha kormányrendelet a fellebbezést nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánított ügyben is lehetővé teszi,**
- g) ha a hatósági szerződés alapján végrehajtást rendeltek el.

Indokolás: 2023. évi CXV. törvény egyes hatósági kérdésekről

5.5.4. A DÖNTÉS KÖZLÉSE

A 116. oldalon a harmadik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

Ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik, a döntés közlésének napja:

- az a nap, amelyen azt írásban vagy szóban közölték, vagy
- a hirdetmény ~~kifüggesztését~~ **honlapon történő közzétételét** követő tizenötödik nap, illetve
- életveszéllyel vagy súlyos kárral fenyegető helyzetben – kizárólag a jogorvoslati határidők számításának szempontjából – az írásbeli közlés napja.

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

Ugyanitt a 117. oldalon a hetedik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A közlést hirdetmény útján kell teljesíteni, ha:

- az ügyfél ismeretlen helyen tartózkodik,
- a kézbesítés egyéb elháríthatatlan akadályba ütközik, vagy annak megkísérlése már előre is eredménytelennek mutatkozik, vagy
- azt törvény vagy kormányrendelet előírja.

A hirdetményt a hatóság ~~hirdetótábláján, valamint~~ a honlapján helyezi el.

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

Ugyanitt a 117. oldalon a nyolcadik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A hirdetmény tartalmazza:

- ~~a kifüggesztés,~~ a honlapon történő közzététel esetén a közzététel napját,
- az eljáró hatóság megnevezését,
- az ügy számát és tárgyát,
- az ügyfél nevét és utolsó ismert lakcímét (székhelyét), továbbá
- azt a figyelemfelhívást, hogy a hatóság az ügyben döntést hozott, de annak kézbesítése akadályba ütközött, ezért az ügyfél vagy képviselője a döntést a hatóságnál átveheti.

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

Ugyanitt a 117. oldalon az utolsó bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A közleményt a hatóság a hirdetőtábláján, valamint a honlapján helyezi el.

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

5.9.1. A KÉRELEMRE INDULÓ JOGORVOSLATOK

A 133. oldalon az utolsó bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A döntés módosítása vagy visszavonása a keresetlevél alapján azt jelenti, hogy:

- ha a keresetlevél alapján a hatóság megállapítja, hogy döntése **jogszabályt sért**, azt módosítja vagy visszavonja;
- ha a keresetlevélben foglaltakkal egyetért és az ügyben nincs ellenérdekű ügyfél **vagy az ügyfelek közösen terjesztenek elő keresetlevelet**, a hatóság a **nem jogszabálysértő** döntést is visszavonhatja, illetve a keresetlevélben foglaltaknak megfelelően módosíthatja;
- ha a szakhatóság a keresetlevél alapján módosítja állásfoglalását, a hatóság a döntését ennek megfelelően módosítja vagy visszavonja.

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

a) A közigazgatási per

A 134. oldalon a szöveg az első mondat után a következő két bekezdéssel egészül ki:

A döntést visszavonni, módosítani egy ízben lehet.

A hatóság a támadott döntést módosító vagy visszavonó döntését közli az ügyféllel, aki nyolc napon belül nyilatkozhat arról, hogy a döntés módosítását vagy visszavonását elfogadja.

A védirat előterjesztésétől a közigazgatási pert befejező határozat jogerőssé válásáig a támadott hatósági döntés csak a keresetlevélben foglaltaknak megfelelően módosítható vagy vonható vissza, más okból jogorvoslati eljárásnak nincs helye.

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

b) A fellebbezés

140. oldalon az ötödik bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A fentiekben foglalt esetekben sincs helye fellebbezésnek:

- ha az elsőfokú döntést – a központi hivatal kivételével – központi államigazgatási szerv vezetője hozta,
- ha a képviselő-testület önkormányzati hatósági ügyben hozott döntést,
- a másodfokú hatóság által hozott önállóan fellebbezhető végzés esetén,
- ha nincs kijelölt másodfokú hatóság,

- nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánított ügyben, **kivéve, ha kormányrendelet a fellebbezést nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánított ügyben is lehetővé teszi, —ha a hatósági szerződés alapján végrehajtást rendeltek el**
- **ha a hatósági szerződés alapján végrehajtást rendeltek el.**

Indokolás: 2023. évi CXV. törvény egyes hatósági kérdésekről

5.9.2. A HIVATALBÓL INDULÓ JOGORVOSLATOK

a) A döntés módosítása vagy visszavonása

A 141. oldalon az utolsó bekezdés a következő bekezdéssel egészül ki:

A módosítás vagy visszavonás keresettel támadott döntés esetében a védirat továbbítását követően kizárólag a keresetlevélben foglaltak szerint lehetséges.

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

b) A felügyeleti eljárás

142. oldalon a szöveg a második bekezdés az alábbiak szerint módosul:

A felügyeleti jogkör keretében a felügyeleti szerv hivatalból megvizsgálhatja az ügyben eljáró hatóság eljárását, illetve döntését, és ennek alapján

- megteszi a szükséges intézkedést a jogszabálysértő mulasztás felszámolására, illetve
- gyakorolja a felügyeleti jogkört: ha a hatóság döntése jogszabályt sért, a felügyeleti szerv legfeljebb egy ízben – a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 5/A. §-ába ütköző esetben a büntetőügyben hozott határozat közlésétől számított egy éven belül, a (3) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is – azt megváltoztatja vagy megsemmisíti, és szükség esetén a döntést hozó hatóságot új eljárásra utasítja.
- **A megváltoztatás vagy megsemmisítés keresettel támadott döntés esetében a védirat továbbítását követően kizárólag a keresetlevélben foglaltak szerint lehetséges.**

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről

5.10. AZ ELJÁRÁSI KÖLTSÉG

A 145. oldalon az első bekezdés a következőképpen módosul, és utána a következő bekezdéssel egészül ki a szöveg:

- az eljáró hatóság viseli a nyelvhasználat alapján felmerült fordítási és tolmácsolási költségét, amennyiben a hatóság nem magyar állampolgár, a magyar nyelvet nem ismerő természetes személy ügyfél ügyében magyarországi tartózkodásának tartama alatt hivatalból indít azonnali eljárási cselekménnyel járó eljárást, vagy a természetes személy ügyfél azonnali jogvédelemért fordul a magyar hatósághoz, a hatóság gondoskodik arról, hogy az ügyfelet ne érje joghátrány a magyar nyelv ismeretének hiánya miatt,
- **ha a hatóság a keresetlevél alapján módosítja vagy visszavonja a döntését, akkor viseli a keresetlevél előterjesztésével kapcsolatban felmerült ügyféli költségeket.**

Indokolás: 2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről